2020年全市自然资源规划工作总结

嘉兴市自然资源和规划局

2020年12月

2020年，全市自然资源和规划系统聚焦首位战略和“三城一地”城市定位，立足部门职责，强化党建引领，努力当好五个先行者，实现新增建设用地计划指标（不含单独选址）、存量挂钩和督查奖励指标等要素争取三个全省第一，获得土地出让价款812亿元，创历史新高。

**（一）强化规划引领管控，高起点擎画国土空间发展蓝图。**深入贯彻落实首位战略，全力谋划区域协同、市域一体化的国土空间保护开发格局。**一是国土空间规划编制走在全省前列。**全面完成“双评价”、“双评估”等16项专题研究论证，按照“全域统筹、市县传导、提质强心”总体要求，初步形成市级和市本级分区国土空间总体规划纲要成果，率先全省召开专家咨询会，把脉嘉兴未来发展蓝图。加强与上海大都市圈、长三角一体化示范区等空间规划协同,“1个都市圈枢纽、2个战略平台、3个国际化窗口、4个潜力地区”等嘉兴元素得到充分体现。**二是“品质嘉兴”规划引领作用充分显现。**率先全省乃至全国建立城市总规划师制度，牵头推进规划设计引领专项行动，梳理形成58项计划，编制完成“九水连心”等7项本底规划。坚持开门编规划，成功举办“九水连心•五彩嘉兴”北京专家研讨会，形成总体方案。先后开展高铁新城站城一体建筑设计等4个规划设计方案国际征集活动，全面提升嘉兴城市影响力。依托总师智库为“品质嘉兴”建设提供全方位规划指导服务，组织召开50余场技术审查会，出具审查意见42份。**三是强化市域统筹得到有效落实。**紧扣市域一体化改革试点，在全国地级市层面率先出台提升市域国土空间治理能力的实施意见，创新提出“五大统筹机制”，推动实现全市域规划、全要素统筹、全周期管理。

**（二）聚焦六稳六保落实，高效率构建资源要素精准保障体系。**按照“指标跟着项目走”改革导向，盘好用好各类要素资源。**一是积极助推“两战赢”。**针对疫情影响，率先全省制订出台支持用地企业稳定发展六条措施，累计减缓53个项目、92.68亿元资金压力，通过不动产抵押为企业融资3564亿元。狠抓生猪保供，落实生猪规模养殖用地14个，面积797亩。**二是多措并举“争资源”。**今年以来全市共获取各类新增建设用地指标20765亩，完成年度任务的138%，扣除单独选址项目居全省首位。存量盘活挂钩指标连续两年居全省第一，获全省节约集约用地督查奖励“两连冠”唯一地市。**三是全力以赴“保重点”。**9个重大项目争取到国家新增指标16759亩，5个重大项目成功列入全省第一批重点项目清单，完成14个“百亿”项目用地保障。**四是市县联动“抓供应”。**首次将土地供应纳入“流动红旗”考核内容。部署开展节约集约七大提升行动，精准推进“五未”土地处置。一年来，全市累计供应建设用地5.25万亩，其中工业用地1.52万亩，居全省第二，获取土地出让合同价款812亿元，创历史新高。

**(三）牢牢守住生态底线，高质量推进资源保护与生态修复。**深入落实“绿水青山就是金山银山”理念，全面推进“山水林田湖”生命共同体系统保护。**一是统筹开展系列宣传。**在《自然资源报》专题刊发《“绿水青山就是金山银山”理念的嘉兴实践》报道文章，梳理全市各地实践生动案例36个，7个入选省厅案例选编，2个被评为全省先进典型案例。**二是严格耕地资源保护。**划定并上报永久基本农田储备库10.4万亩，启动千亩方、万亩方永久基本农田集中连片建设7片，面积1.09万亩。深化耕地保护补偿责任机制，全年发放补偿资金4.18亿元，发放最高的村达到263万元。**三是深入实施全域整治。**高质量推进全域整治与生态修复“四百工程”，三年累计获批省级项目76个，完成整治面积36.16万亩。2020年获批28个省级项目，5个项目列入国家试点，完成农村土地复垦面积1.49万亩。全市海岸线整治修复三年行动任务全面完成。**四是推进国土绿化扩面提质。**全力冲刺国家森林城市创建，三年累计新增林木面积6.92万亩，累计投资近100亿元，全市林木覆盖率等主要指标均已达到国家创建要求。全面落实省新增百万亩国土绿化行动，因地制宜开展“四大森林”建设，年度植树造林任务顺利完成。

**（四）坚持长期从严从紧，高标准抓好自然资源依法行政工作。**聚焦法定职责，坚持依法行政，严查违法用地、破坏耕地等土地违法行为。**一是严格履行执法监察。**全面完成自然资源执法体制改革，充分整合自然资源执法法定职责和执法力量。全面完成中央环保督查、国家海洋督察、土地例行督察和卫片执法检查整改销号任务，全市违法耕占比例仅0.50%，再创历史新低。**二是深化巩固专项行动。**扫黑除恶专项斗争三年行动顺利收官，三年来全系统累计排查项目28.87万个，全市各级自然资源主管部门均未收到“三书一函”。全面完成违建别墅问题清查整治，部署开展农村乱占耕地建房问题清查整治专项行动，全面完成底数排摸。**三是纵深推进“三改一拆”。**率先全省实现“基本无违建县（市、区）”全覆盖。全市累计拆除违法建筑743万平方米，完成“三改”面积2061万平方米。大力开展专项整治，累计完成小微企业违建拆除面积131万平方米，市区低密度小区即查即拆150余起，经开区开出市本级首张别墅违建惩戒单。

**（五）围绕全面深化改革，高水平实施重点领域改革攻坚。**坚持以“最多跑一次”改革为牵引，持续加大改革攻坚力度。**一是深化提升不动产登记水平。**优化完善“网办掌办”，上线2.0系统，落实“一件事”办理，办事群众从原来的“五个窗口跑五天”转变为“五项整合”一小时。启动开展嘉兴不动产登记全生命周期“一码管地”省级试点。创新实施“交房即发证”改革、“桐行者”联盟、“小都热线”等特色服务，群众企业获得感和满意度显著提升。**二是深化全流程审批改革。**创新实施“多审合一、多证合一”改革，通过流程再造、容缺受理、告知承诺，实现审批环节“六事合一”，审批时限缩短40%以上。**三是构建城乡统一建设用地市场。**依法推进农村集体经营性建设用地入市流转，研究制订入市办法，嘉善县大云镇挂牌出让了全市首宗农村集体经营性建设用地，实现了与国有建设用地同权同价同责。

**（六）建立完善一张底图，高水准推进自然资源数字化转型。**始终把推进政府数字化转型作为自然资源现代化治理的重要突破口，在数据整合、数据共享、数字应用等方面精准发力。**一是建立一张“底图”。**稳步推进国土空间规划实施监督系统建设试点，采取“市级统建、两级应用、分层分级管理”模式，加快实现国土空间规划的全生命周期管理。启动嘉兴市自然资源综合服务平台建设，建设全市统一的自然资源数据仓，为实现自然资源“一张图”管理打下基础。**二是深化平台应用。**大力推动嘉兴市国土空间基础信息平台（智慧嘉兴时空大数据平台）建设应用，累计打通27个政府部门的168类数据库，今年以来为全市疫情防控和复工复产精密智控、中心城市品质提升等提供有力支撑。**三是争取全省试点。**加快新时期基础测绘转型升级，申报并列入全省新型基础测绘体系建设唯一试点，通过打造“一个基底、三个机制、四个体系、两方面应用”全面支撑自然资源“两统一”管理。我市《市县级新型基础测绘关键技术研究及应用》被省厅确定为10项重点科技项目。**四是加强服务保障。**全面开展1:500、1：2000大比例尺地形数据更新、影像数据、地名地址数据、2.5维数据、三维数据、地下管线的动态更新，嘉兴城市地下管线普查项目荣获中国地理信息产业协会优秀工程金奖。

**（七）落实全面从严治党，高要求锻造自然资源规划铁军。一是加强政治建设。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，依托“红船资规学堂”学习平台，开展“争做最精彩单元、争当最出色干部”大讨论。深化“三服务”，以“嘉有F 地”机关党建服务品牌为牵引，充分发挥党员干部在战疫复工、四大会战中的先锋模范作用，被评为全市首批争创“建设清廉机关、创建模范机关”先进基层党组织、最美战疫志愿服务团队。创新省市县三级联动探索“不动产红色联盟”党建新模式，推动党建与业务深度融合。**二是加强党风廉政建设。**坚持“严”的总基调，持续深化清廉自然资源建设五大行动。落实主体责任，制订印发年度党风廉政建设和反腐败年度领导责任分工，分三个层次签订党风廉政建设工作责任书。全面排查岗位廉政风险，落实防控责任，全系统共排查岗位廉政风险点1278个，制定防控措施1185条。强化执纪问责，完成对南湖分局的政治巡察，常态化监督检查和明察暗访，全年组织正风肃纪效能督查94次。深化专项督查，重点开展了政府采购领域专项督查。**三是加强干部队伍建设。**严格执行《干部任用条例》规定，规范选人用人工作，今年以来，共提拔了11名县（市）局科级领导（含党委委员）。加强优秀人才引育。通过多种渠道引进高层次专业人才，2020年通过公开招考引进硕士及以上研究生3名，聘任高级职称以上人员9名（其中正高级1名）。开展2020年度全市自然资源规划业务能手评比活动，评选出规划等4个方面共17名市级业务能手，并好中选优，向省厅推荐了5名业务能手参加省级业务能手选拔，在系统内营造比学赶超的良好氛围，充分激发干部队伍活力。